

RAPPORTO 2014

LA FINANZA TERRITORIALE IN ITALIA

XXXV Conferenza scientifica annuale AISRe
Padova, 11 settembre 2014

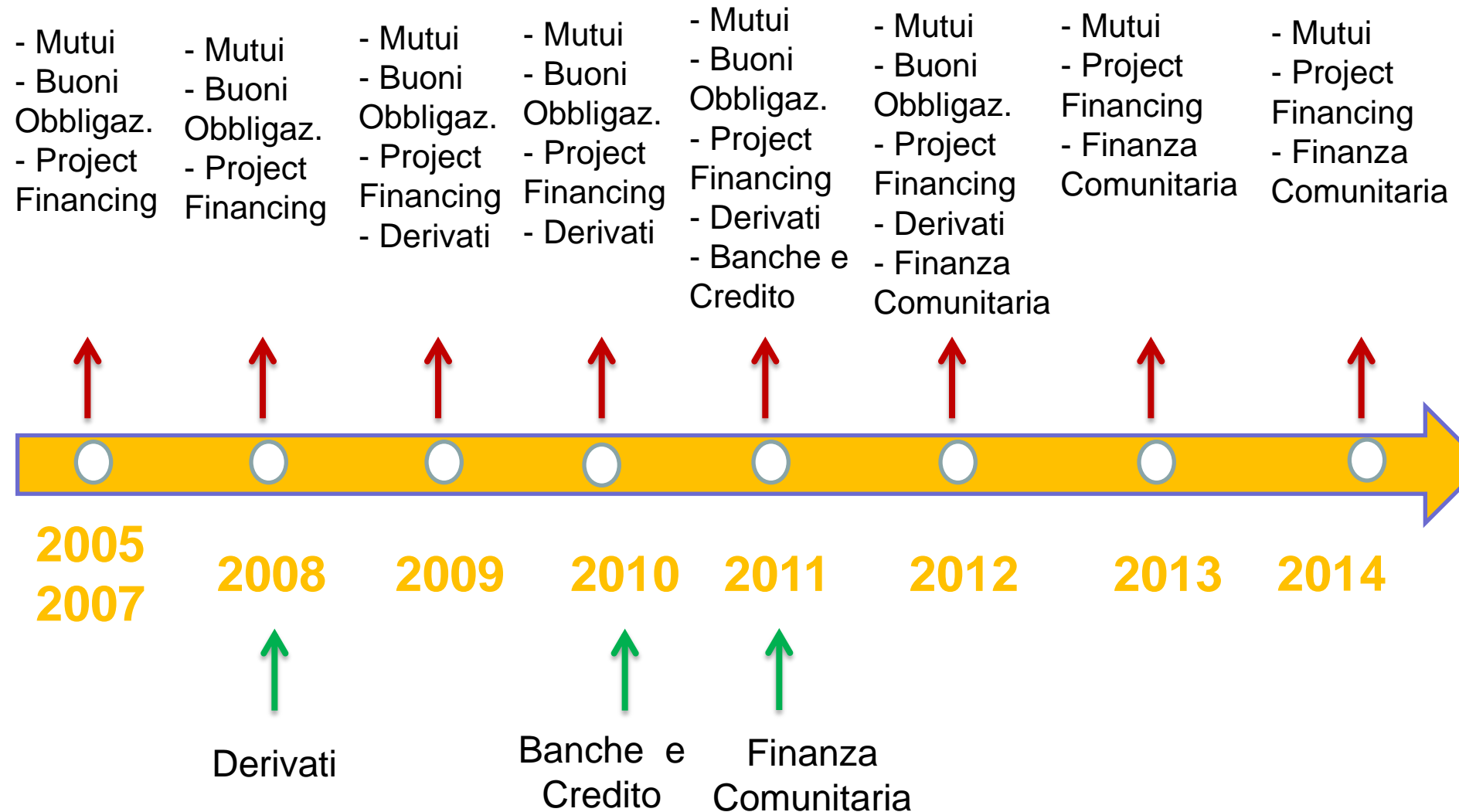
**Il finanziamento degli investimenti degli Enti locali e
territoriali: gli strumenti ed il loro utilizzo**

Alessandro Panaro, Agnese Casolaro

Le fonti utilizzate

- ANCE
- ANCI – IFEL
- Banca d'Italia
- Corte dei Conti
- DPS - MiSE
- ISTAT
- Osservatorio Nazionale Project Financing
- Ragioneria Generale dello Stato

L'evoluzione del capitolo/1

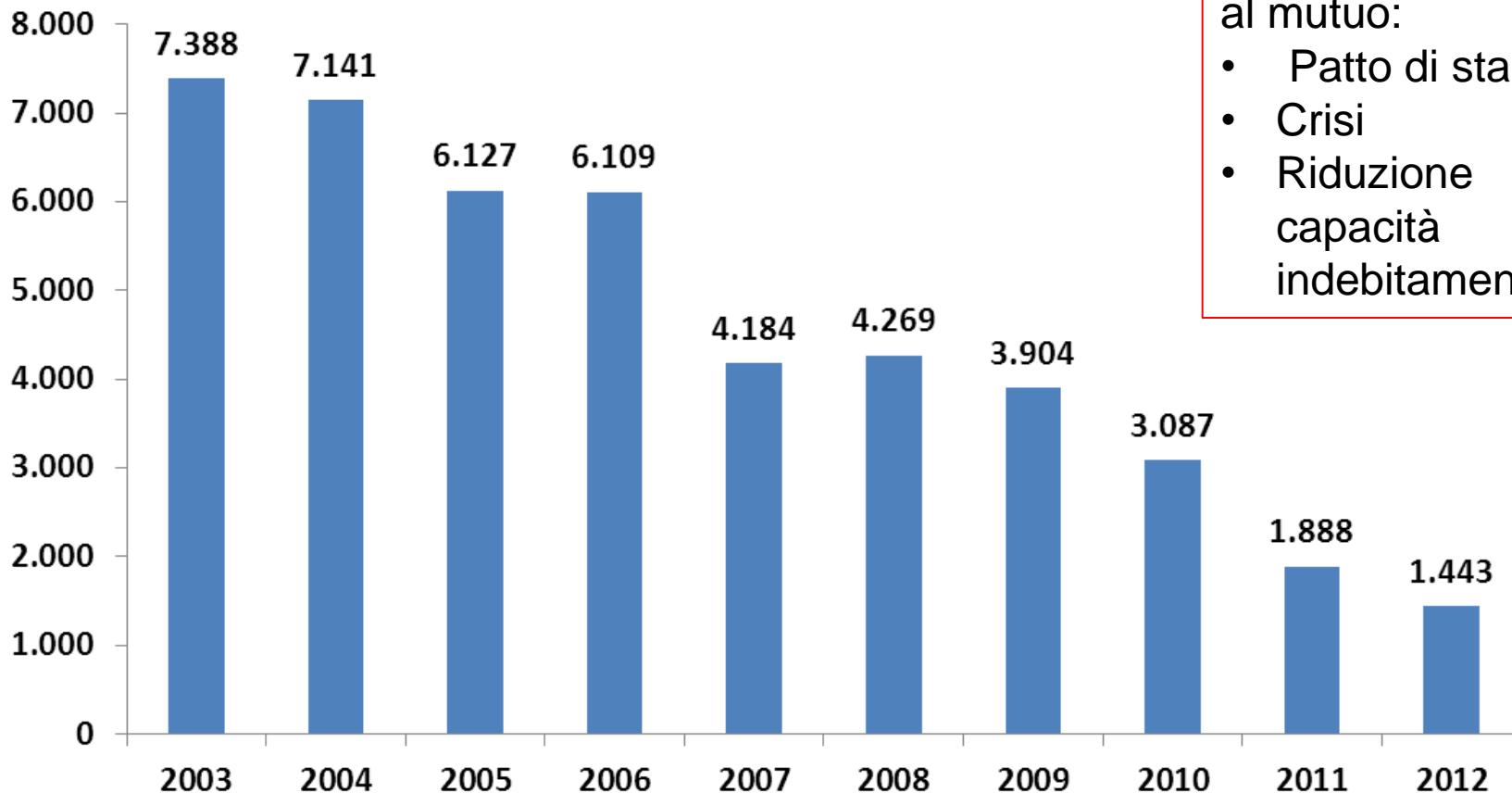


L'evoluzione del capitolo/2

- Il capitolo è evoluto negli anni ed oggi risente di alcune scelte strategiche.
- Diminuisce il peso della componente **creditizia** per il ridotto utilizzo degli strumenti.
- Aumenta la componente relativa ai **fondi comunitari** ed alla **parte empirica**.
- Quest'anno si registra la **transizione tra le due programmazioni 2007-2013 e 2014-2020**.

Il mercato dei mutui

MUTUI CONCESSI AGLI ENTI LOCALI PER INVESTIMENTI (valori in mln di euro)

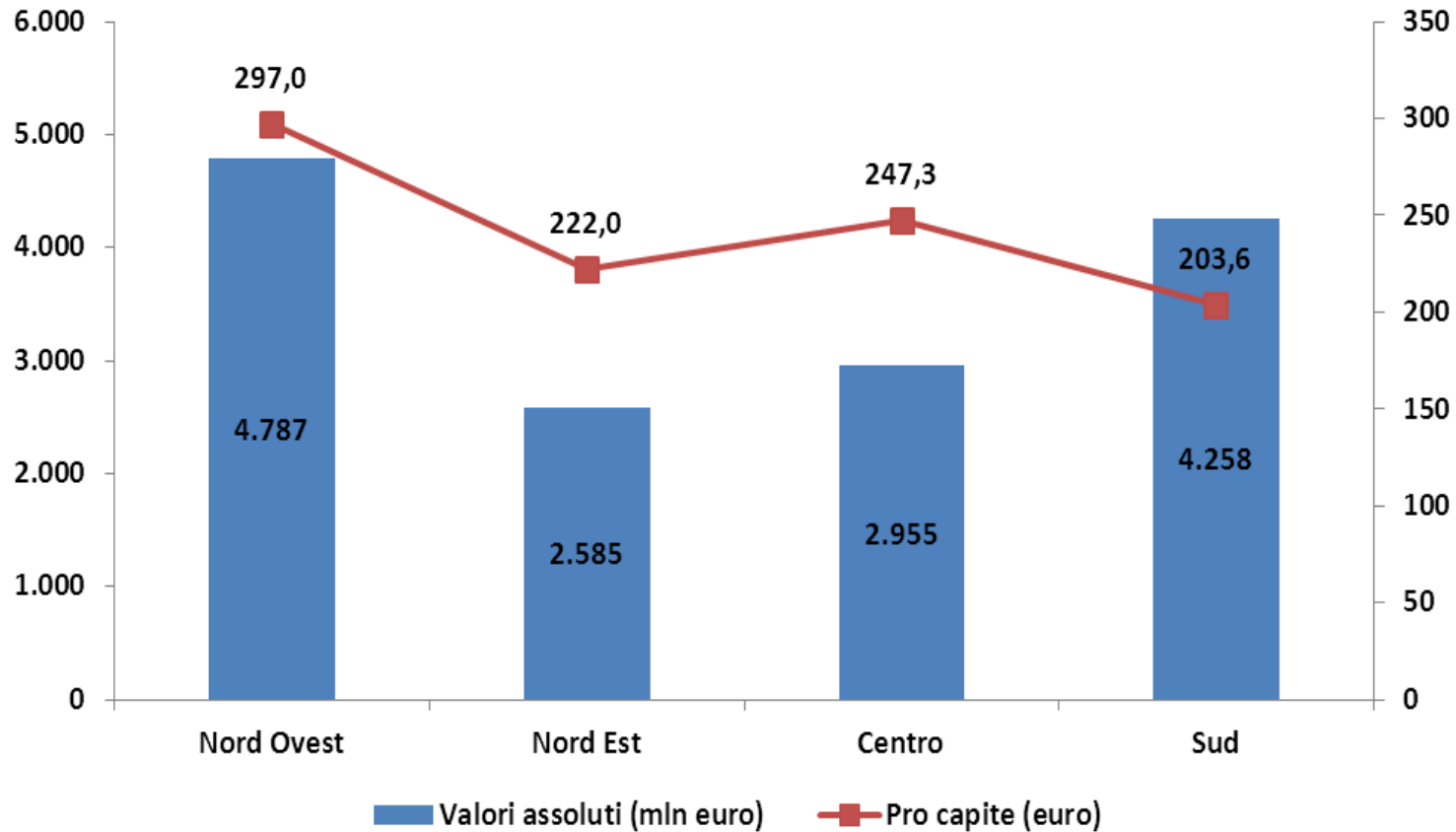


Diminuisce il ricorso al mutuo:

- Patto di stabilità
- Crisi
- Riduzione della capacità di indebitamento

Il mercato dei mutui

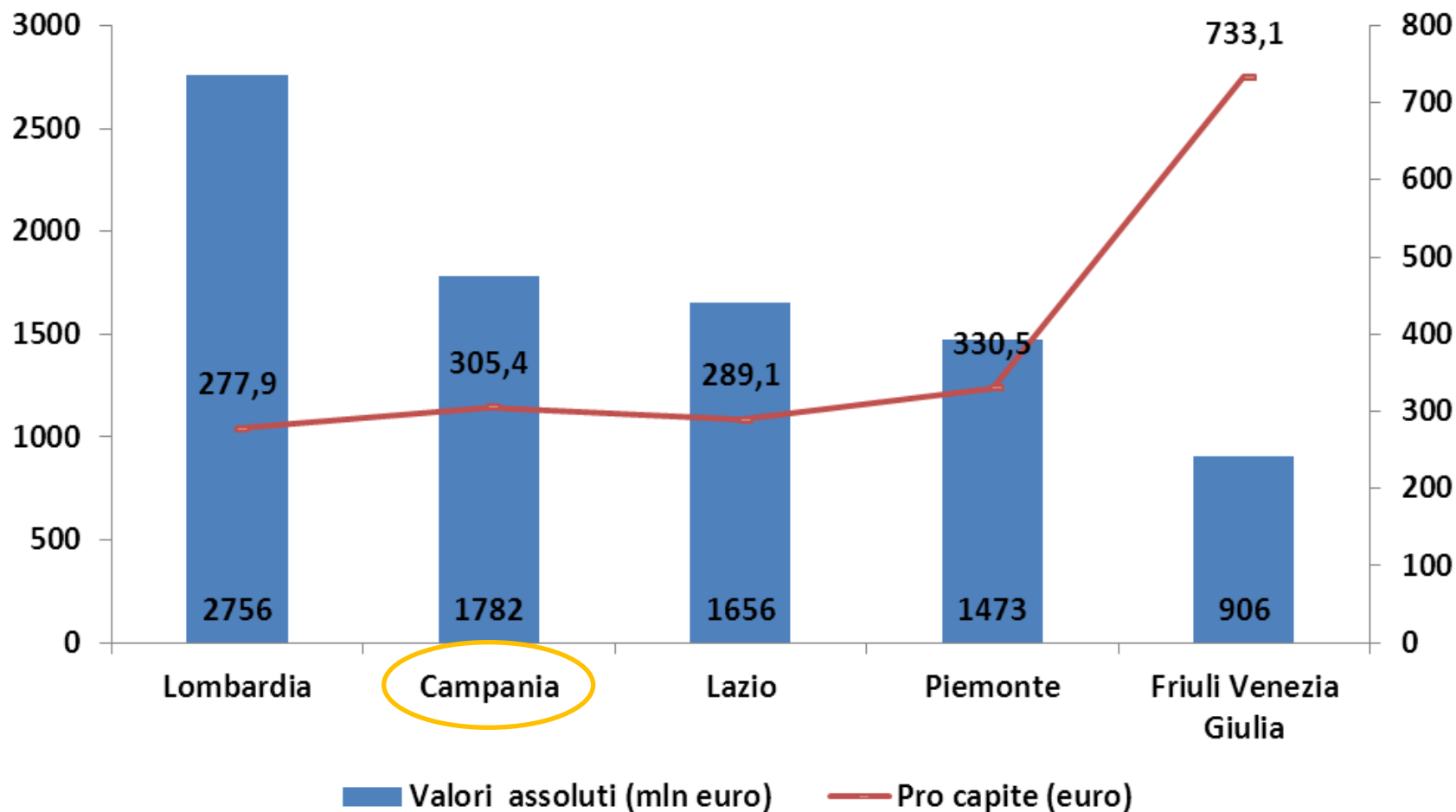
LA DISTRIBUZIONE DEI MUTUI CONCESSI AGLI ENTI LOCALI PER MACROAREA NEL PERIODO 2008-2012



Il Sud pesa
per il 30%

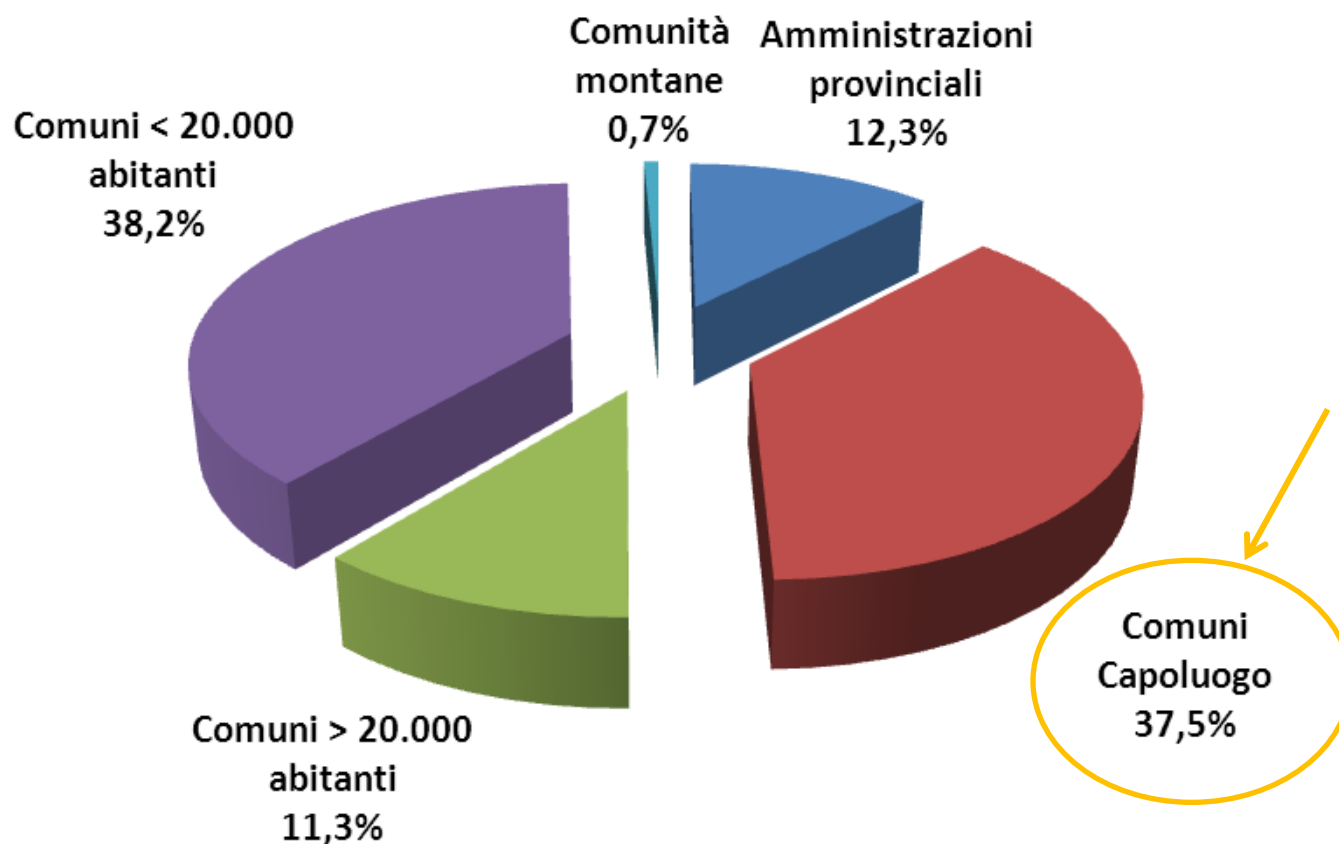
Il mercato dei mutui

LA DISTRIBUZIONE REGIONALE DEI MUTUI CONCESSI AGLI ENTI LOCALI.
LE PRIME 5 REGIONI NEL PERIODO 2008-2012



Il mercato dei mutui

MUTUI CONCESSI PER CLASSI DI ENTI (volumi) NEL PERIODO 2008-2012



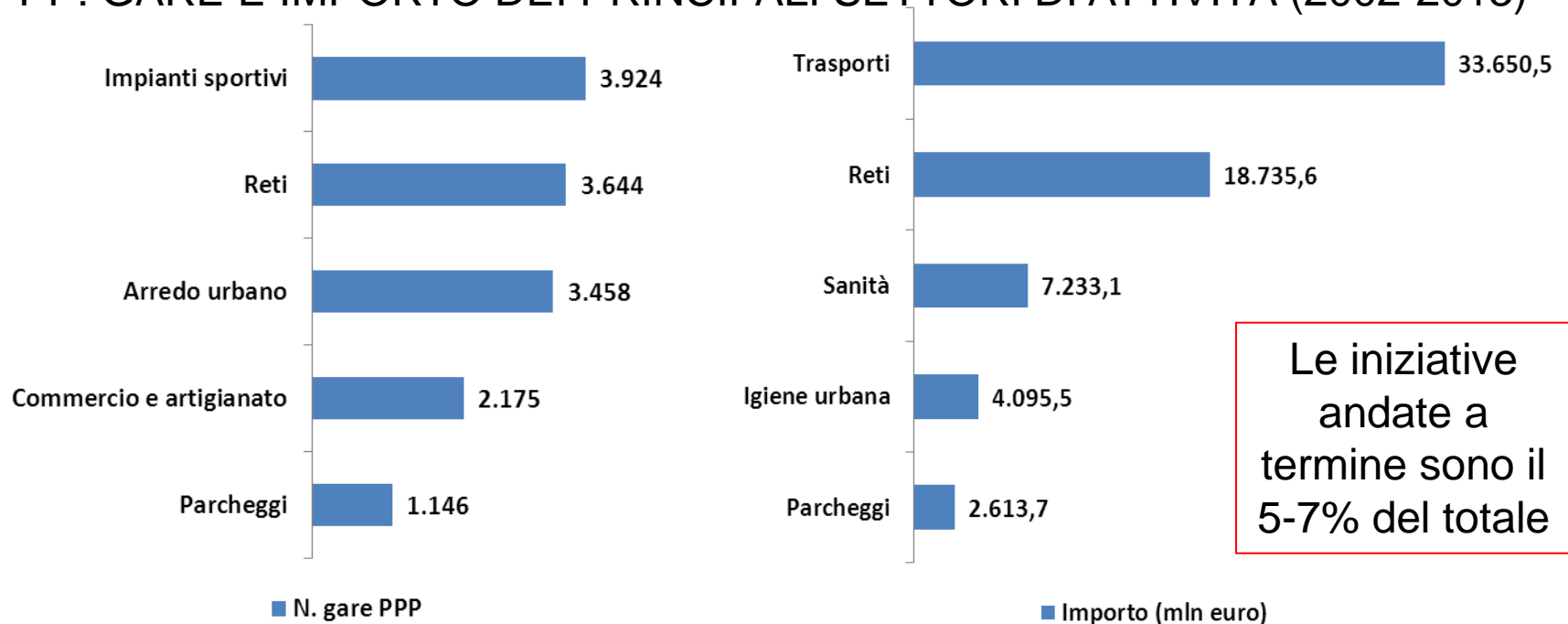
I Comuni Capoluogo e quelli con meno di 20 mila abitanti assorbono oltre il 75% del totale dei mutui concessi

Il Project Financing

PPP: AVVISI PER MACRO
AREA
2002-2013
(Importi in milioni di euro)

	Numero	Importo
Nord	8.654	39.429,8
Centro	3.717	17.537,1
Mezzogiorno	7.227	23.635,2
ITALIA	19.598	80.602,1

PPP: GARE E IMPORTO DEI PRINCIPALI SETTORI DI ATTIVITÀ (2002-2013)



FOCUS

I FONDI COMUNITARI

Obiettivi

- Evidenziare i diversi approcci territoriali alla programmazione
- Evidenziare i risultati conseguiti e le criticità riscontrate
- Porre le giuste questioni per non ripetere gli errori commessi

Spunti per il dibattito

Le ultime programmazioni

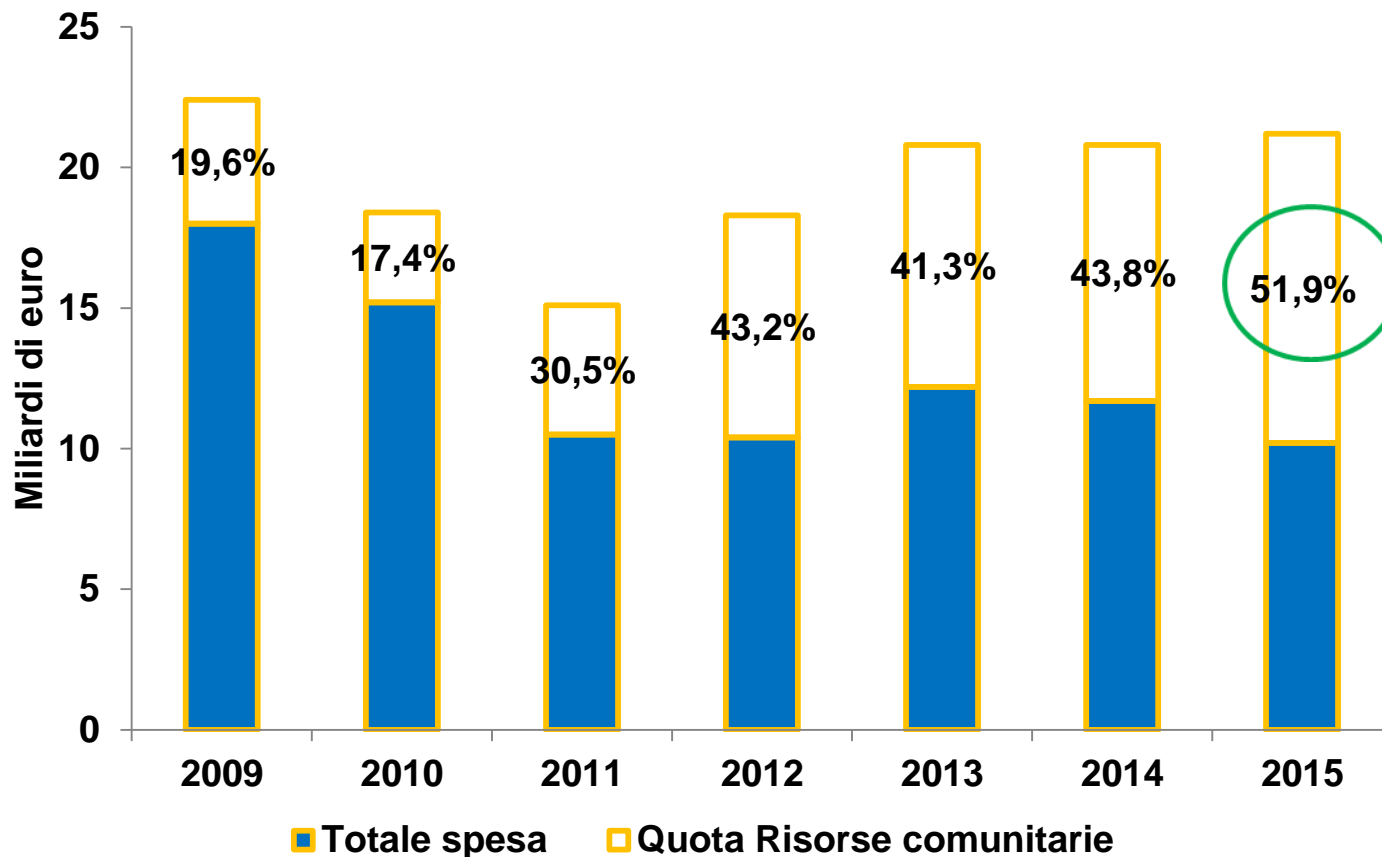
■ 1994-1999	→	20,7 mld euro	} 110,5 mld euro
■ 2000-2006	→	30,7 mld euro	
■ 2007-2013	→	28 mld euro	
■ 2014-2020	→	31,1 mld euro	

- A questi importi vanno aggiunti il **cofinanziamento nazionale e le risorse private.**

Agenda

- Ora daremo uno sguardo a:
 - i dati più significativi delle Programmazioni 2007-2013 e 2014-2020;
 - le problematiche riscontrate.
 - E quindi...

Il peso sugli investimenti



- Il peso dei fondi strutturali assumerà un ruolo sempre più rilevante nell'ambito della spesa pubblica per gli investimenti.

Fonte: Confindustria – SRM, Check-up Mezzogiorno, 2012

Quale forma utilizzare?

- 1994/1999: POP – POM
- 2000/2006: POR – PON – PIT
- 2007-2013: POR – PON - POIN

Partire dai grandi
o dai piccoli?

GRANDI
PROGETTI

■ Forma del Contributo:

- Conto Capitale

- Conto interessi

- Fondi di garanzia

- Fondi chiusi

PREVALENTE

MENO UTILIZZATI

Un'esigenza di deframmentazione/1

OPENCOESIONE

Verso un migliore uso delle risorse: scopri, segui, sollecita.



Dipartimento per lo Sviluppo e la Coesione Economica

Ex art. 10 del decreto legge n.101/2013 convertito, con modificazioni, dalla legge n.125/2013 (in G.U. 30/10/2013, n.255)

Progetti ▾

Soggetti ▾

Risorse ▾

Progetti ▾

Cerca tra i progetti



FINANZIAMENTI
MONITORATI

77,8
MILIARDI
DI EURO

PAGAMENTI
MONITORATI

31,5
MILIARDI
DI EURO

PROGETTI
MONITORATI

786.662

OpenCoesione è il portale sull'attuazione dei progetti finanziati dalle politiche di coesione in Italia.

Sono navigabili dati su risorse assegnate e spese, localizzazioni, ambiti tematici, soggetti programmatori e attuatori, tempi di realizzazione e pagamenti dei singoli progetti. Tutti possono così valutare come le risorse vengono utilizzate rispetto ai bisogni dei territori. I dati pubblicati sono aggiornati al **30/04/2014** e riguardano **81.605 soggetti**

RISORSE TOTALI 2007-2013

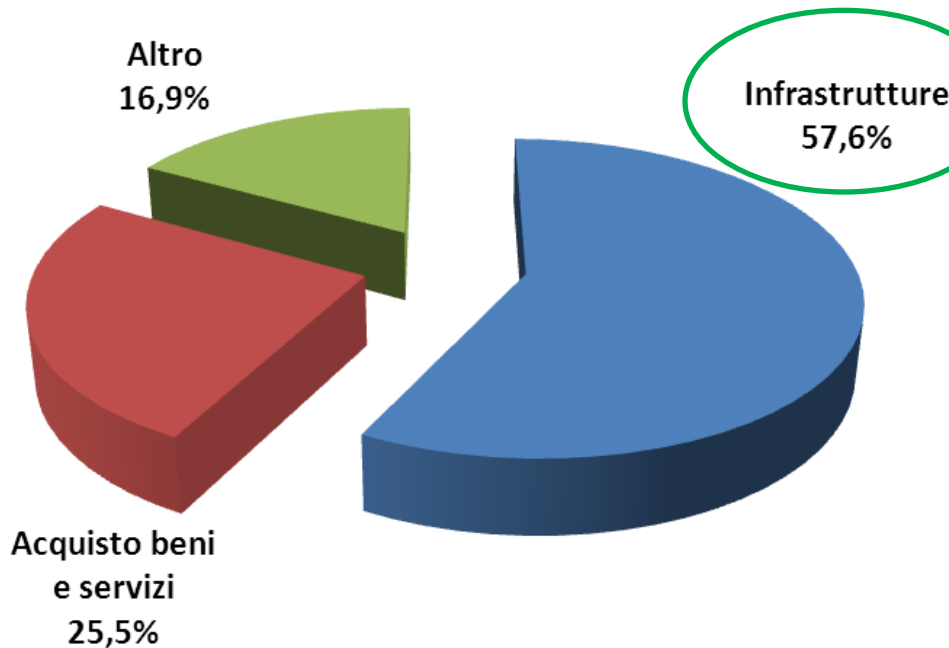
99,286
MILIARDI
DI EURO

- Oltre 786 mila progetti
- Quasi 100 mila euro il finanziamento medio di un progetto

2007-2013: un'esigenza di deframmentazione/2

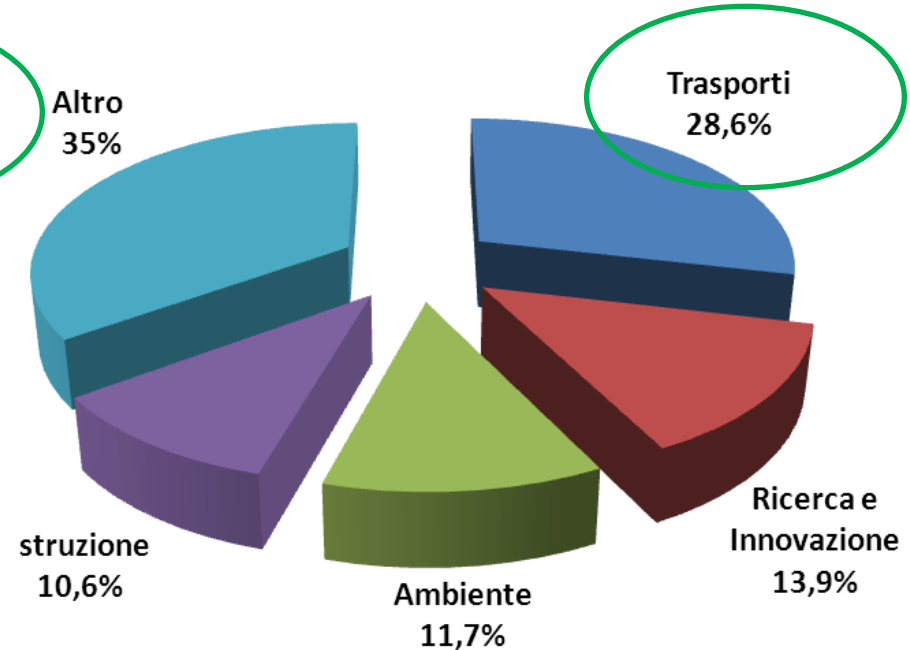
Natura dell'investimento

Cosa si fa con i progetti



Temi

In quali settori si interviene



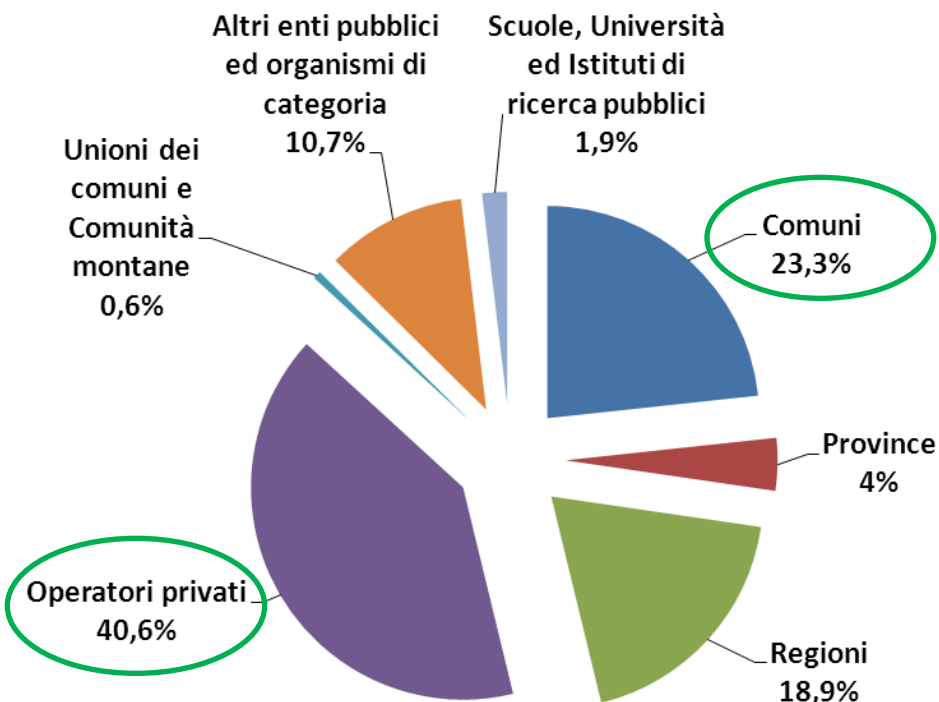
■ Si investe prevalentemente in infrastrutture

■ Il settore prevalente è quello dei trasporti

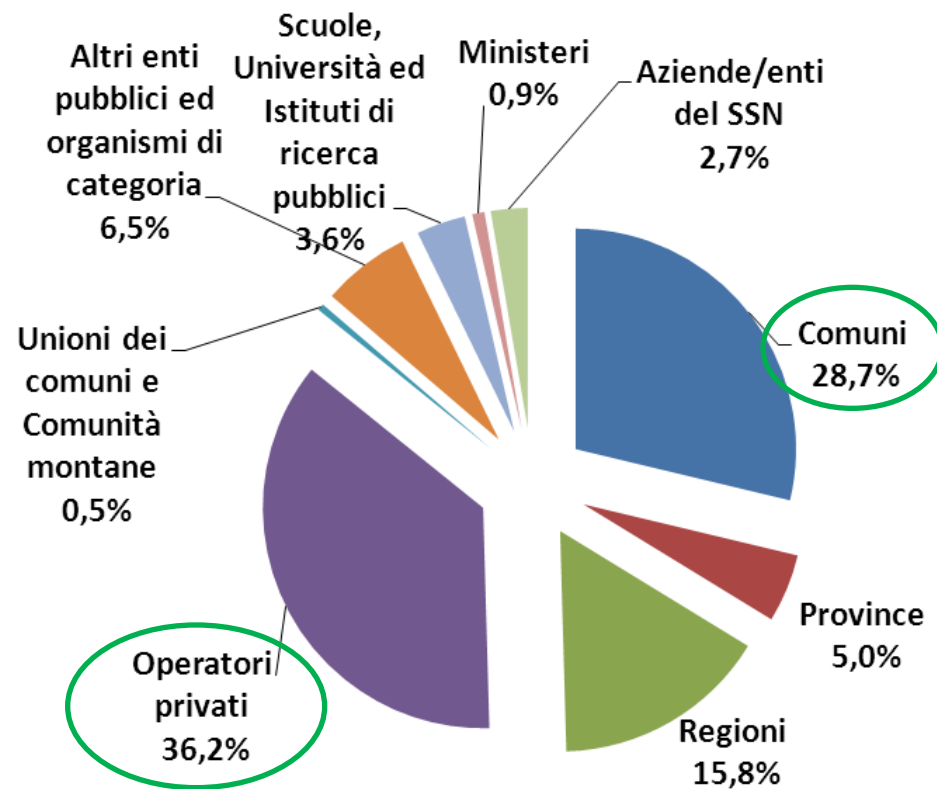
L'utilizzo da parte degli Enti locali

POR FESR 2007-2013: COSTO RENDICONTABILE UE PER TIPOLOGIA DI SOGGETTO ATTUATORE

Indagine 2012



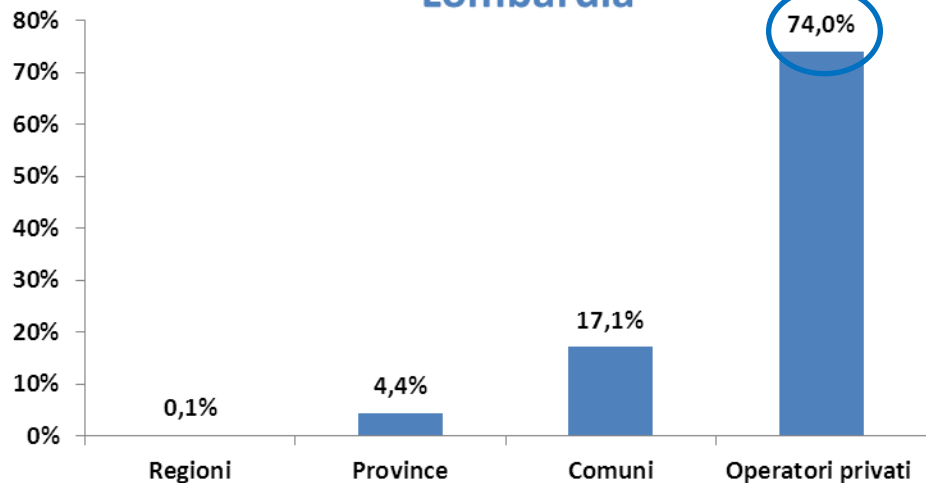
Indagine 2013



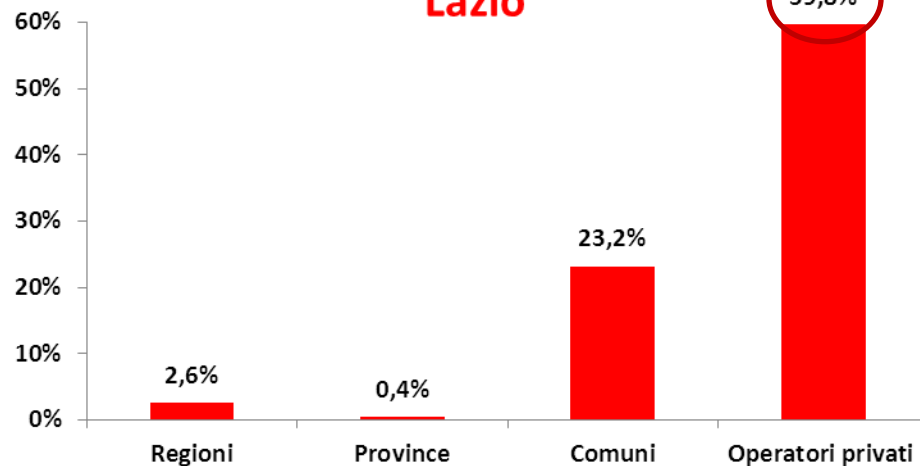
La distribuzione regionale

POR FESR 2007-2013: COSTO RENDICONTABILE UE PER TIPOLOGIA DI SOGGETTO ATTUATORE

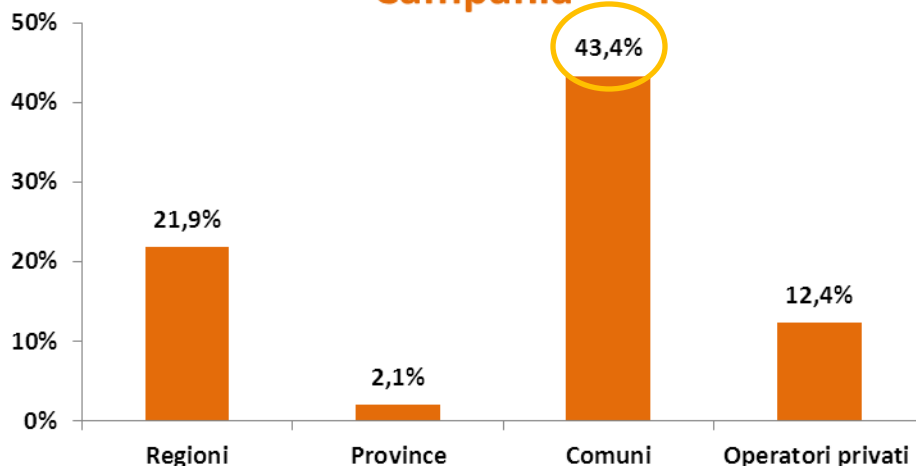
Lombardia



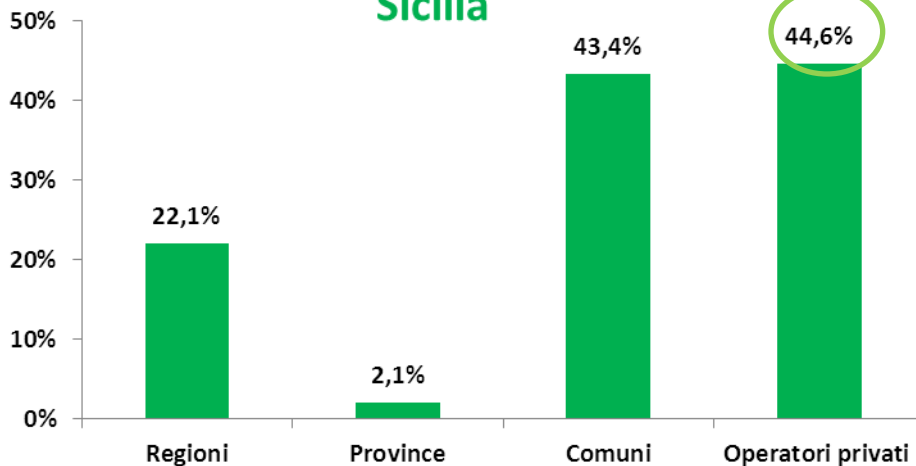
Lazio



Campania



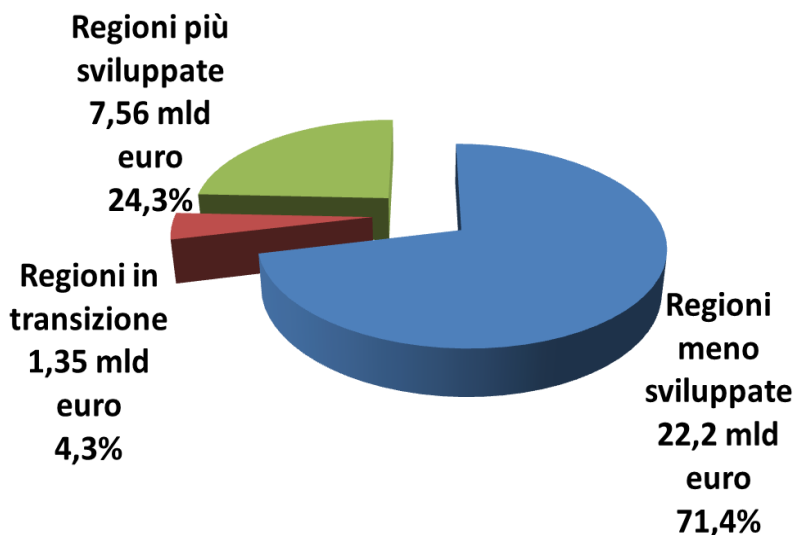
Sicilia



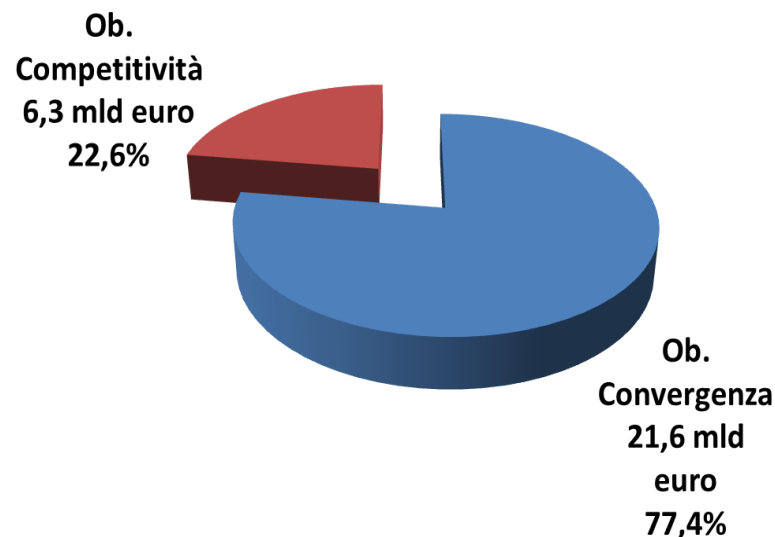
La dotazione delle politiche di coesione 2014-2020

- In totale 325 mld € per i 28 paesi UE
- Per l'Italia 31,1 mld € che hanno questa ripartizione

2014-2020



2007-2013



Fonte: Elaborazioni SRM

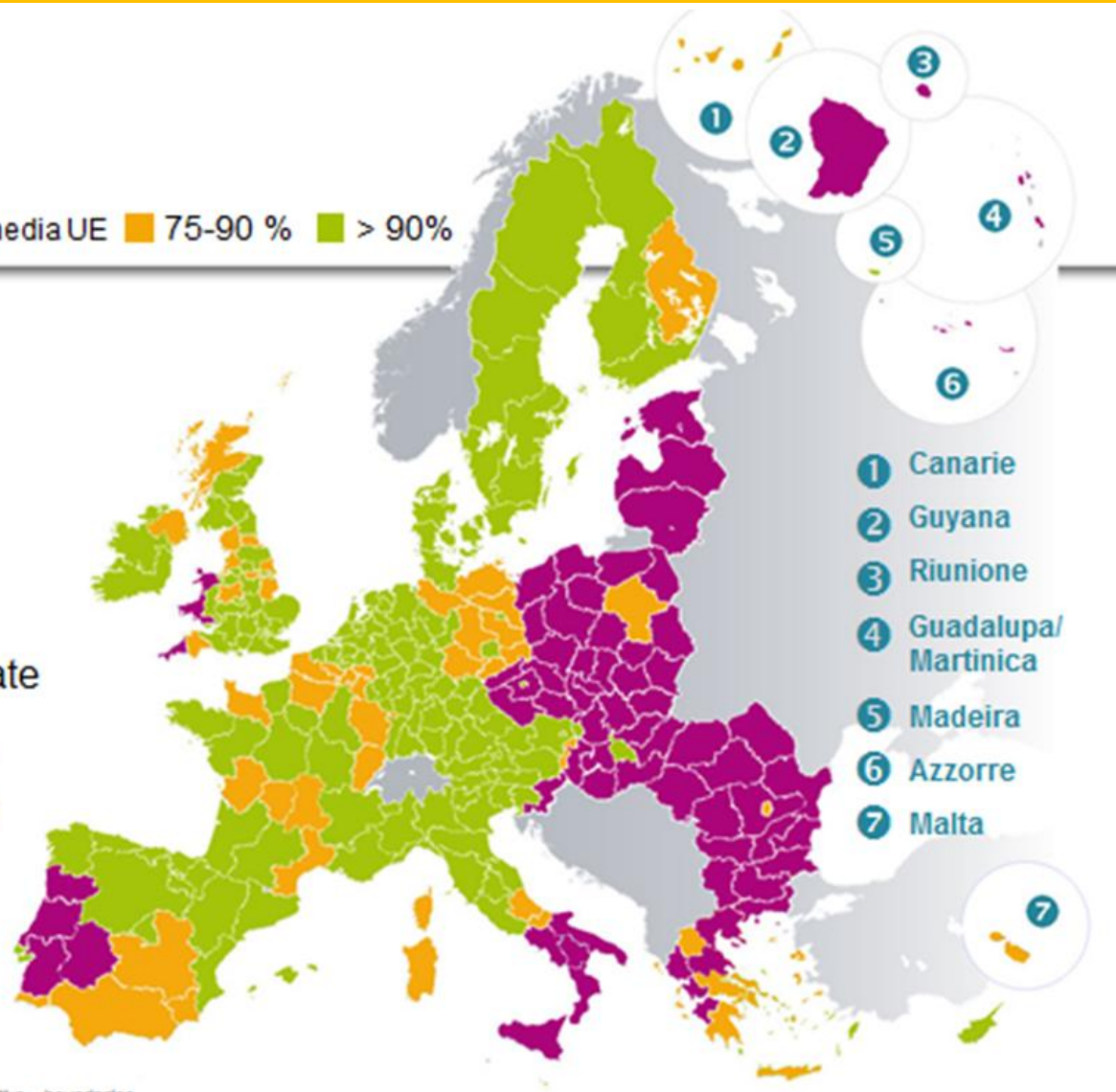
Uno sguardo alle regioni ed ai territori

PIL/pro capite* ■ < 75% della media UE ■ 75-90 % ■ > 90%

*indice EU27=100

3 categorie di regioni

- Regioni meno sviluppate
- Regioni di transizione
- Regioni più sviluppate



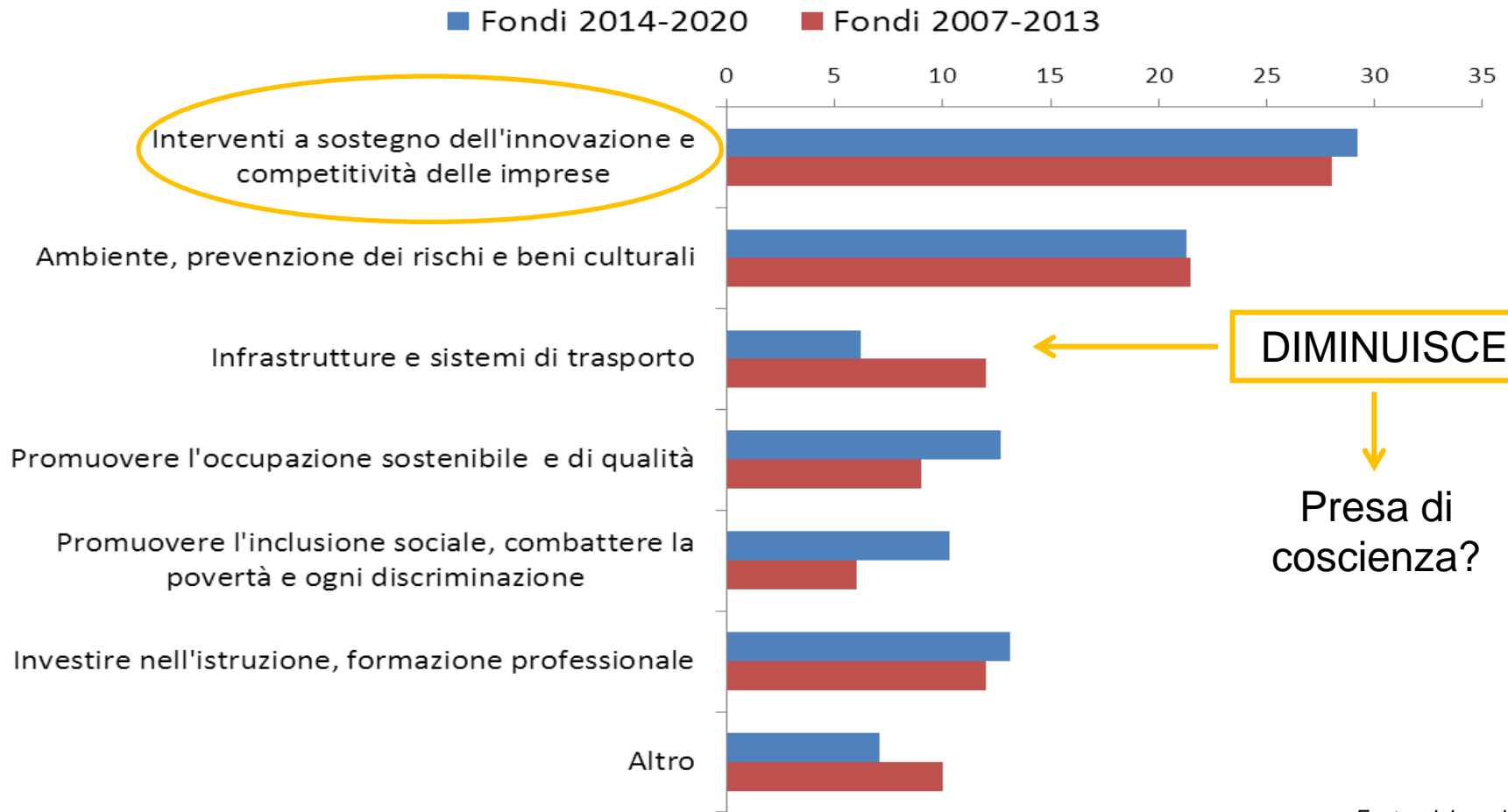
© EuroGeographics Association for the administrative boundaries

➤ Elenco di obiettivi tematici

- Ricerca, sviluppo tecnologico e innovazione
- Agenda digitale
- Competitività dei sistemi produttivi
- Energia sostenibile e qualità della vita
- Clima e rischi ambientali
- Tutela dell'ambiente e valorizzazione delle risorse culturali e ambientali
- Mobilità sostenibile di persone e merci
- Occupazione
- Inclusione sociale e lotta alla povertà
- Istruzione e formazione
- Capacità istituzionale e amministrativa

La distribuzione delle risorse

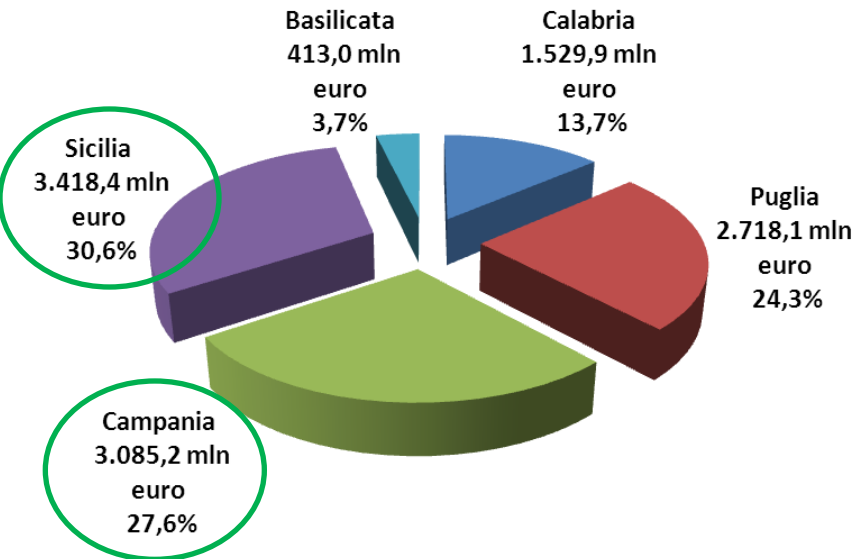
Confronto cicli 2014-2020 e 2007-2013: allocazioni in % sui fondi strutturali (FESR, FSE)



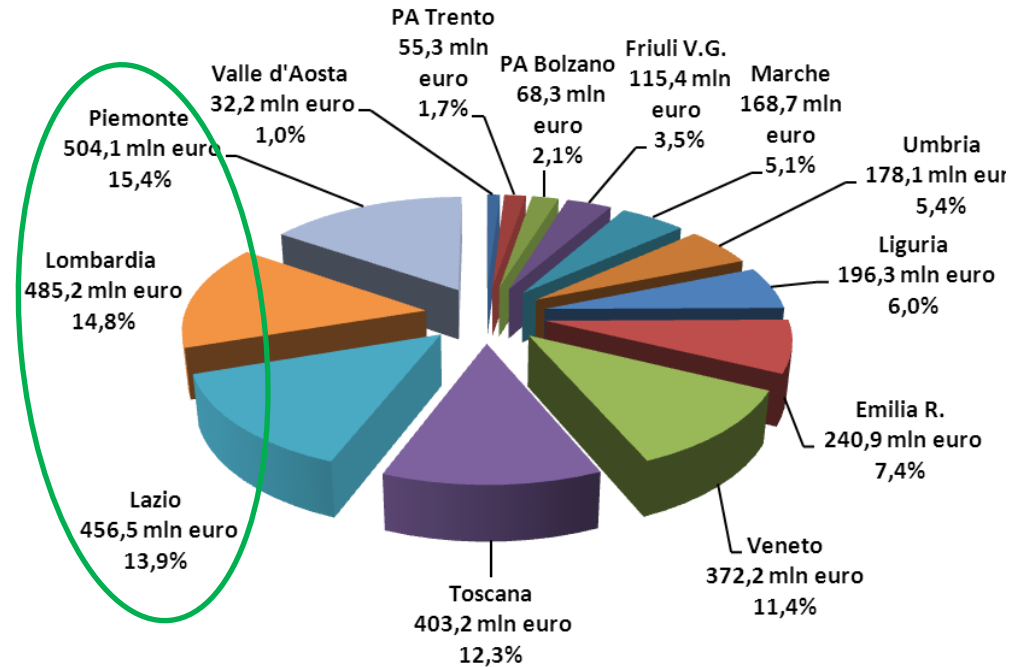
Fonte: elaborazione SRM

Risorse FESR 2014-2020: la distribuzione regionale

Regioni meno sviluppate



Regioni più sviluppate



- Campania e Sicilia sono le regioni del Sud con maggiori risorse con 6,5 miliardi di euro in totale.
- Piemonte, Lombardia e Lazio sono, invece, le prime del Centro Nord con 1,4 miliardi di euro.

- **Aree Rurali**
- **Aree Interne**
- **Aree Urbane** → **Aree Metropolitane**

Sui risultati attesi ancora «buio»

Considerazioni su alcune criticità

- **Il “cambio della guardia”**
- **Opere vincolate all’uscita di documenti di programmazione**
- **“Ordinari” rallentamenti burocratici**
- **Problematiche progettuali**
- **Ricorsi e contenziosi**

**Non ripetere
gli errori del
passato**