



Istituto di Studi e
Analisi Economica



Istituto Ricerche
Economico Sociali
del Piemonte



Istituto Regionale
Programmazione
Economica Toscana



Associazione Studi e Ricerche
per il Mezzogiorno



Istituto Regionale
di Ricerca
della Lombardia

LA FINANZA LOCALE IN ITALIA

Rapporto 2008

A cura di

ISAE

IRES Piemonte

IRPET

SRM

IReR

FrancoAngeli

Questa edizione del Rapporto nasce dall'iniziativa congiunta dell'ISAE, dell'IRES Piemonte, dell'IRPET, dell'Associazione Studi e Ricerche per il Mezzogiorno e dell'IReR, che hanno coordinato l'intero volume.

La base dati utilizzata nella prima parte del Rapporto, dove si analizzano i fenomeni finanziari più recenti che hanno interessato la finanza locale, è il risultato di elaborazioni compiute dall'ISAE su dati dell'ISTAT, della Ragioneria Generale dello Stato e del Ministero dell'Interno.

Gruppo di coordinamento:

ISAE: Maria Cristina Mercuri

IRES Piemonte: Renato Cagno e Stefano Piperno

IRPET: Stefania Lorenzini e Giovanni Maltinti

SRM: Francesco Saverio Coppola e Alessandro Panaro

IReR: Alberto Ceriani

Comitato scientifico:

Giorgio Brosio, Carlo Buratti, Franco Osculati, Ilde Rizzo, Maria Teresa Salvemini Ristuccia

L'allestimento editoriale è stato curato dall'IReR, con editing a cura di Mario Bianco e Eva Capirossi

RINGRAZIAMENTI

Il gruppo di coordinamento desidera ringraziare:

- l'ISTAT, la Ragioneria Generale dello Stato e il Ministero dell'Interno, per aver messo a disposizione dell'ISAE il set completo di microdati raccolti attraverso le rilevazioni su Comuni e Province;
- la Cassa Depositi e Prestiti per aver messo a disposizione di SRM le statistiche relative ai Mutui per il finanziamento degli investimenti degli Enti locali;
- il Comitato scientifico, per la disponibilità mostrata e i suggerimenti forniti;
- infine, tutti gli autori per aver partecipato alla realizzazione di questo Rapporto fornendo la propria esperienza di ricerca e/o professionale.

Un particolare ringraziamento alla COMPAGNIA DI SAN PAOLO per il sostegno finanziario fornito alla ricerca.

Indice

Verso il federalismo fiscale 9

Parte I **FATTI E DINAMICHE DELLA FINANZA DEGLI ENTI LOCALI ITALIANI**

1.
Andamenti recenti della finanza locale italiana 25
Alessandro Fontana e Maria Cristina Mercuri

2.
Analisi territoriale della finanza comunale 45
Claudia Ferretti

3.
Analisi territoriale della finanza provinciale 65
Renato Cogno

4.
Il finanziamento degli investimenti degli Enti locali: gli strumenti e il loro utilizzo 75
Francesco Saverio Coppola e Consuelo Carreras

5.
Il personale dei Comuni, delle Province e delle Regioni: dinamica e struttura 99
Alberto Ceriani e Maria Grazia Petrin

Parte II
L'ATTUAZIONE DELL'ARTICOLO 119: NOVITÀ E CONSEGUENZE
PER LA FINANZA LOCALE

6.
La finanza degli Enti locali nelle più recenti
proposte di legge in tema di federalismo fiscale
Alessandro Petretto 111

7.
Determinazione dei fabbisogni attraverso i costi standard
Umberto Galmarini e Leonzio Rizzo 133

8.
Le prospettive della finanza regionale e locale nei recenti
provvedimenti legislativi
Federico Biagi 149

9.
Autonomia tributaria e responsabilità: aspetti
teorici e riflessioni sul nuovo Disegno di riforma
Paolo Liberati 187

10.
La regionalizzazione del Patto di Stabilità interno: opportunità e rischi
Maria Grazia Pazienza e Chiara Rapallini 221

Parte III
Spazio Europa

11.
Gran Bretagna. Verso una riforma della *Council Tax*
(e dello stesso Governo locale): suggerimenti dal Rapporto Lyons
Giancarlo Pola 239

12.
Come configurare i rapporti finanziari fra le Regioni e gli Enti locali:
trasferimenti a due stadi? Alcuni ragionamenti in un'ottica
internazionale
Giorgio Brosio 259

13. Assetti di bilancio e indebitamento pubblico nella finanza decentrata in alcuni paesi europei Maria Gabriella Briotti	277
---	-----

APPENDICE Serie storiche territoriali 2001-2007 dei pagamenti degli Enti locali per funzione Alessandro Fontana e Roberto Rucci	299
---	-----